

PROGETTO

“Costruiamo un Comune fuori dal comune”

Il Bilancio Partecipato

del

Comune di Aci Bonaccorsi

Anno 2010

PREMESSA

DALL'INFORMAZIONE ALLA PARTECIPAZIONE: UN PERCORSO PER LA DEMOCRAZIA AD ACI BONACCORSI

Il Comune di Aci Bonaccorsi già da alcuni anni ha avviato un processo di cambiamento della politica amministrativa locale, ritenendo necessario un sempre più diffuso coinvolgimento della cittadinanza nelle scelte politico amministrative del Comune.

Il bilancio sociale, di genere e di mandato sono stati un tentativo di portare a conoscenza della cittadinanza l'utilizzo delle risorse comunali. Oggi con il bilancio partecipato, per la prima volta in Sicilia, si vuole coinvolgere in modo diretto e su argomenti reali tutti i residenti, in altre parole si vuole amministrare il paese con i cittadini, non solo per i cittadini.

Tale approccio è sicuramente in linea con il quadro normativo che fa della "partecipazione" un punto cardine della democrazia. Infatti il concetto di sussidiarietà riguarda non solo i vari livelli istituzionali nei quali è articolata l'Amministrazione Pubblica, ma afferisce anche a quella sfera d'interessi rappresentata dai cittadini singoli ed associati che agiscono e svolgono attività d'interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà orizzontale.

I singoli cittadini, i gruppi, comitati ed associazioni che agiscono sul territorio e che rappresentano la peculiarità della comunità nella quale operano, sono da considerarsi soggetti significativi per l'espressione dei bisogni reali, ciò in linea con l'art. 118 c. 4 della Legge Costituzionale 18 ottobre 2001 n° 3.

Oltre la democrazia rappresentativa.

C'è anche un problema di tipo culturale, una mentalità da cambiare. Siamo abituati a limitare il nostro esercizio di democrazia diretta al momento del voto, dopo di che si entra nella fase della delega. "Vi abbiamo votato, ci rappresentate, tocca a voi amministrare, siete voi i responsabili del governo della cosa pubblica". Oppure ci si pone nell'atteggiamento dell'eterno mugugno di coloro che, stando alla finestra del contesto del confronto e dell'assunzione di responsabilità fanno sempre trovare agli altri la soluzione dei problemi.

Ecco allora il salto culturale che proponiamo: non limitiamoci alla democrazia rappresentativa. Pur tenendo fermi e valorizzando gli strumenti istituzionali di governo, vogliamo andare oltre, verso forme di coinvolgimento diretto dei cittadini, interpellati nella proposta e nella soluzione dei loro bisogni dando credito alla loro intelligenza e voglia di protagonismo.

Il progetto del bilancio partecipato.

Per rendere efficace e comunicativo questo percorso, si è costituito per volontà dell'intera Giunta un ufficio partecipazione con l'incarico di elaborare il progetto del bilancio partecipato per Aci Bonaccorsi.

Si tratta di una delle forme possibili della partecipazione, uno strumento che consente ai cittadini di decidere, di concerto all'Amministrazione attraverso le assemblee di quartiere, come investire parte delle risorse che vengono messe a bilancio ogni anno, all'interno di regole e priorità condivise, favorendo il confronto e la cooperazione tra concittadini.

IL BILANCIO PARTECIPATO

Cos'è il bilancio partecipato?

-una modalità di elaborazione del bilancio comunale che si caratterizza come un processo di discussione che ricorre alla partecipazione diretta dei cittadini nella definizione di scelte finanziarie su alcuni ambiti predefiniti di spesa comunale;

- un momento decisionale di pratica democratica diretta e consiste in una apertura della amministrazione rappresentativa alla effettiva partecipazione della popolazione nell'assunzione di decisioni su alcuni ambiti della spesa collettiva della propria città.

- soprattutto un metodo che rafforza il rapporto tra cittadini e comune, oltre che uno strumento per promuovere e stimolare l'apporto collaborativo delle persone.

Infatti significa dare ai cittadini la possibilità di intervenire nella suddivisione delle risorse economiche, dialogando con l'Amministrazione comunale e mettendo a disposizione la proprie competenze e si caratterizza come un processo di discussione che si snoda durante l'anno fino a disegnare una proposta articolata sulla base delle richieste dei cittadini.

Il cuore del bilancio partecipato consiste nel destinare una quota di bilancio alla decisione diretta dei cittadini, i quali esprimono le loro priorità che l'amministrazione comunale si impegna a realizzare secondo le tipologie e i limiti di spesa ammessi.

IL PERCORSO DELLA PARTECIPAZIONE

Il percorso che l'Amministrazione intende avviare ha una valenza politica garantita in modo trasversale dal Sindaco e dalla Giunta con l'approvazione del Consiglio Comunale.

All'interno del Comune è costituito un **gruppo tecnico di lavoro denominato "DI PARTECIPAZIONE"** composto : dal Direttore Generale, i responsabili d'area e da una segreteria. Sentito il Sindaco e la Giunta, viene elaborato il progetto così articolato:

PRIMA FASE – (mese di Novembre 2010) – INFORMAZIONE

Il Comune di Aci Bonaccorsi renderà nota la volontà di coinvolgere la cittadinanza alla conoscenza dei **documenti economico – finanziari dell'Ente**: il Bilancio preventivo annuale e triennale e i documenti di programmazione economico - finanziaria.

MODALITÀ DI PUBBLICIZZAZIONE

In questa prima fase la popolazione sarà informata attraverso :

1. apposito avviso pubblicato sul sito internet del Comune di Aci Bonaccorsi (www.acibonaccorsi.ct.it)
2. comunicato stampa diramato alle testate giornalistiche e alle radio locali
3. manifesti da affiggersi su tutto il territorio
4. SMS tramite il servizio "Comune in tasca"
5. brochure informativa distribuita presso l'U.R.P. ed i luoghi di maggior aggregazione dei cittadini (anche quelli non istituzionali)

INFORMAZIONE E TRASPARENZA

Il principio guida posto alla base dell'informazione è quello della **TRASPARENZA**.

Sarà infatti resa nota la **DIMENSIONE FINANZIARIA** dell'operazione definendo e selezionando i settori di attività del bilancio partecipato così individuati.

A) SERVIZI ALLA PERSONA

POLITICHE GIOVANILI

POLITICHE SPORTIVE

SERVIZI SOCIALI

ATTIVITÀ CULTURALI

Per i settori di attività individuati saranno selezionati con priorità progetti innovativi e non già istituzionalizzati.

B) LAVORI PUBBLICI

UNA O PIÙ OPERE PUBBLICHE

Al fine di assicurare la **continuità degli interventi** si procederà a garantire al Bilancio Partecipato risorse per tre anni consecutivi.

SECONDA FASE (dal 29 Novembre al 15 Dicembre 2010) – CONSULTAZIONE

E' questa la fase della **CONSULTAZIONE** che si terrà su tutto il territorio comunale e sarà ispirata ai **seguenti principi guida**:

PARTECIPAZIONE UNIVERSALE, ciò significa che tutti i cittadini residenti che abbiano raggiunto 16 anni d'età possono partecipare siano essi singoli o riuniti in comitati e/o associazioni

APPROCCIO MULTICULTURALE E MULTIETNICO, Azioni volte ad assicurare la partecipazione degli immigrati presenti sul territorio anche attraverso le associazioni che maggiormente li rappresentano

APPROCCIO DI GENERE, Coinvolgimento paritario delle donne e degli uomini al processo.

ARTICOLAZIONE DELLA CONSULTAZIONE

PRIMO LIVELLO DI CONSULTAZIONE, Si procederà a suddividere il territorio comunale in diverse aree geografiche rappresentate dai quartieri e/o zone così da permettere una partecipazione capillare da parte di cittadini.

I quartieri individuati sono i seguenti e per ciascun quartiere saranno indicate la data e la sede delle riunioni:

quartiere	data	sede
Battiati	29/11/2010	Aula consiliare
Pauloti	01/12/2010	Aula consiliare
Piazza- Sciara-Lavina	06/12/2010	Aula consiliare
Bottazzi	13/12/2010	Aula consiliare

Il gruppo di lavoro, come precedentemente descritto, unitamente al Sindaco, parteciperà nelle date e luogo stabilito alle riunioni. Queste riunioni rappresentano il momento del confronto tra l'istituzione ed i cittadini, i quali fanno emergere i loro reali bisogni, segnalano i disservizi e definiscono i progetti da realizzare nell'ambito delle risorse assegnate al Bilancio Partecipato.

Il ruolo del comune sarà quello di consolidare l'informazione e di far emergere le proposte attraverso discussione a livello assembleare.

Sarà distribuito, in sede di riunione, un **modulo di partecipazione** contenente :

- i dati anagrafici del cittadino
- il riferimento ai settori del Bilancio Partecipato.

I campi di compilazione del modulo distribuito sono obbligatori e soggetti ad informativa in materia di privacy ed autorizzazione alla pubblicazione (D.Lgs 30 giugno 2003, n° 196).

I moduli compilati sono ritirati direttamente dai rappresentanti del Comune o, in alternativa, presentati, entro il 31 dicembre 2010, con le modalità indicate nel punto successivo "Termine Modalità di Presentazione dei Contributi di Partecipazione al Bilancio".

I moduli saranno disponibili anche sul sito internet del Comune di Aci Bonaccorsi e Ufficio Relazioni con il Pubblico.

SECONDO LIVELLO DI CONSULTAZIONE (15 dicembre 2010)

Riguarderà l'incontro con le associazioni territoriali no – profit e con i gruppi giovanili rappresentanti la complessa realtà della società civile territoriale.

Si procederà alla redazione di un calendario di incontri relativi al settore d'intervento e l'impegno delle singole associazioni.

Saranno costituiti dei **FOCUS GROUP** sulle tematiche riguardanti i settori individuati facendo emergere proposte e priorità. Verrà distribuito un modulo analogo a quello distribuito ai cittadini con il primo campo riservato alla denominazione e alle caratteristiche di ogni singola associazione.

TERMINE E MODALITA' DI PRESENTAZIONE DEI CONTRIBUTI DI PARTECIPAZIONE AL BILANCIO (31 dicembre 2010)

I cittadini, le associazioni, i comitati e i gruppi giovanili possono presentare e far pervenire il proprio contributo entro e non oltre il 31 dicembre 2010, utilizzando i moduli predisposti dall'Ente.

La presentazione dovrà essere effettuata con le seguenti modalità:

- tramite consegna a mano – Comune di Aci Bonaccorsi Piazza della Regione sn, entro le ore 12,00 del predetto giorno di scadenza;
- tramite invio per posta al seguente indirizzo: Comune di Aci Bonaccorsi - Piazza della Regione sn);
- tramite invio per fax al Comune di Aci Bonaccorsi al n° 095/7899001;
- tramite via telematica mediante e-mail all'indirizzo sindaco@comune.acibonaccorsi.ct.it:

TERZA FASE (mese di Gennaio 2011) VALUTAZIONE DEI CONTRIBUTI DI PARTECIPAZIONE.

Questo è il momento chiave per le decisioni. Il gruppo di lavoro " Partecipazione ", integrato da un rappresentante delegato dai Comitati di quartiere e da un rappresentante delegato delle associazioni territoriali no – profit, procederà alla valutazione di tutti i contributi e le proposte pervenute entro il

31/12/2010.

I criteri attraverso cui saranno selezionate le proposte sono :

- a) compatibilità con i settori d'intervento e le risorse assegnate al Bilancio Partecipato,**
- b) caratteristica del perseguimento dell'interesse generale**
- d) proposte particolarmente innovative**
- e) proposte fattibili**

QUARTA FASE

RECEPIMENTO FINALE DEI CONTRIBUTI

I risultati della valutazione saranno portati all'attenzione della Giunta e del Consiglio ed allegati ai provvedimenti di organizzazione generale dell'attività gestionale dell'Ente.

PUBBLICAZIONE DEI RISULTATI

I risultati del ciclo del Bilancio di Partecipazione saranno pubblicati sul sito internet del Comune di Aci Bonaccorsi.